Заключение № 01-04-04/11
на проект решения Совета Костомукшского городского округа «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 42-СО/III «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

г. Костомукша от 28 ноября 2017 года

Настоящее заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2017 года «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 42-СО/III «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено председателем контрольно-счетного органа Костомукшского городского округа органа Шадриной О.Ю. в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 26 мая 2016 года № 610-СО.

1. Общие положения

Проект решения Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2017 года «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 42-СО/III «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и пояснительная записка по корректировке бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, представлены финансовым органом Костомукшского городского округа (далее – финансовый орган) в контрольно-счетный орган Костомукшского городского округа 17 ноября 2017 года.

При подготовке данного заключения проанализированы документы, которые представлены одновременно с проектом решения, а также запрошены в ходе проведения экспертизы, а, именно:

1) Проект решения Совета Костомукшского городского округа от 30 ноября 2017 года «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 42-СО/III «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект решения);

2) Приложения к проекту решения:

- № 4 «Объем поступлений доходов в бюджет муниципального образования "Костомукшский городской округ» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;
- № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ" на 2017 год»;
- № 7 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов по бюджету муниципального образования "Костомукшский городской округ" на 2017 год»;
- № 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации бюджетов на реализацию муниципальных программ на 2017 год»;

- № 11 «Титульный список на финансирование капитальных вложений – капитального строительства муниципального образования "Костомукшский городской округ» на 2017 год»;
- № 13 «Перечень расходов по подразделу 0111 "Резервные фонды" на 2017 год, Перечень расходов по подразделу 0113 "Другие общегосударственные вопросы" на 2017 год»;
- № 15 «Программа муниципальных заимствований муниципального образования "Костомукшский городской округ" на 2017 год»
- № 17 «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования "Костомукшский городской округ" на 2017 год»;
- № 20 «Межбюджетные трансферты из бюджета Республики Карелия на 2017 год».

3) Пояснительная записка по корректировке бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 30 ноября 2017 года (далее - пояснительная записка).
4) Копия распоряжения администрации Костомукшского городского округа от 27 октября 2017 года № 490.
5) Копия письма МБУ «Дом молодежи и кино» от 01.11.2017 № 976 о расходах на телефонизацию объекта ЦКР.
6) Копия письма МКУ «СЖА» от 10.11.2017 б/н об увеличении бюджетных ассигнований на оплату дополнительных отпусков, ранее не учтенных при расчете выплаты по больничным листам по беременности и родам.
7) Расчет дополнительной потребности в расходах на проведение медицинского освидетельствования педагогического персонала учреждений дошкольного образования.
8) Расчет субсидии на возмещение части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам автомобильным транспортом в пределах муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2017 год.

2. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2017 год изменены:
- общий объем доходов увеличен на **5 684,3** тыс. руб. и составил сумму **787 669,4** тыс. руб.;
- общий объем расходов увеличен на **4 253,1** тыс. руб. и составил сумму **832 080,3** тыс. руб.;
- дефицит бюджета снижен на сумму **1 431,2** тыс. руб. и составил сумму **44 410,9** тыс. рублей.

2.1 Структура доходов бюджета на 2017 год приведена в Таблице 1:

Таблица 1

	Бюджет 2017 года		**Проект бюджета 2017 года (с учетом внесения изменений от 30 ноября 2017 года)**		**Отклонения (+/-)**
	сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)	удельный вес (%)	Сумма (тыс. руб.)
Доходы всего,	**781 985,1**	**100,0**	**787 669,4**	**100,0**	**5 684,3**
в том числе:					
Налоговые и неналоговые доходы.	425 578,2	54,4	429 972,2	54,6	4 394,0
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.	356 268,4	45,6	357 558,7	45,4	1 290,3
Прочие безвозмездные поступления.	138,5	0,0	138,5	0,0	-

В проекте решения предусмотрено увеличение общего объема доходов бюджета 2017 года на сумму **5 684,3** тыс. руб., в том числе:

1) увеличение доходов бюджета на сумму 1 290,3 тыс. руб. за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия, предусмотренной на реализацию мероприятий реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия».

Сумма указанной субсидии предусмотрена в проекте решения в соответствии с Приложением № 1 к постановлению Правительства Республики Карелия от 04 октября 2017 года № 341-П «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия» (на реализацию мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также молодежного предпринимательства), в котором субсидия муниципальному образованию «Костомукшский городской округ» определена в размере 1 290 322,58 рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета в сумме 1 200 000,00 рублей, за счет средств бюджета Республики Карелия в сумме 90 322,58 рублей.

2) увеличение прогнозируемого поступления неналоговых доходов в виде доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий на сумму 4 394,0 тыс. руб. за счет перечисления МУП «Общежития» в ноябре 2017 года авансового платежа от прибыли за 2017 год в сумме 4 394,0 тыс. руб. на основании распоряжения администрации Костомукшского городского округа от 27 октября 2017 года № 490.

Следует отметить, в соответствии с пунктом 2 статьи 17 Федерального закона 161-ФЗ от 14.11.2002 г. «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определено, что государственное или муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в соответствующий бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления..

Согласно решению Совета Костомукшского городского округа от 30 марта 2017 года № 89-СО/III «Об установлении размера платежей от прибыли муниципальных унитарных предприятий Костомукшского городского округа» определено:

1. Муниципальные унитарные предприятия Костомукшского городского округа, за исключением предприятий, осуществляющих физкультурно-оздоровительную деятельность, деятельность столовых при предприятиях и учреждениях, деятельность по передаче пара и горячей воды (тепловой энергии) уплачивают в местный бюджет не менее 60 процентов от прибыли за отчетный год, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и рассчитанной за вычетом субсидий из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

2. Муниципальные унитарные предприятия Костомукшского городского округа, за исключением предприятий, осуществляющих физкультурно-оздоровительную деятельность, деятельность столовых при предприятиях и учреждениях, деятельность по передаче пара и горячей воды (тепловой энергии), которыми в соответствии с решением учредителя были направлены на инвестиционные цели не менее 30 процентов остающейся в их распоряжении прибыли, уплачивают в местный бюджет не более 50 процентов от прибыли за отчетный год, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и рассчитанной за вычетом субсидий из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

3. Муниципальные унитарные предприятия Костомукшского городского округа, осуществляющие физкультурно-оздоровительную деятельность, деятельность столовых при предприятиях и учреждениях, деятельность по передаче пара и горячей воды (тепловой энергии), уплачивают в местный бюджет не менее 5 процентов от прибыли за отчетный год, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей» и рассчитанной за вычетом субсидий из бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ».

4. Платежи от прибыли за отчетный год уплачиваются муниципальными унитарными предприятиями в бюджет Костомукшского городского округа в срок не позднее 01 сентября года, следующего за отчётным.

Помимо этого, в указанном решении установлен порядок определения авансового и окончательного платежа в бюджет муниципального образования «Костомукшский городской округ» от прибыли муниципального унитарного предприятия» в случае реализации муниципальным унитарным предприятием находящегося у него в хозяйственном ведении недвижимого имущества. В остальных случаях перечисление авансового платежа от части прибыли муниципальных унитарных предприятий не предусмотрено.

Исходя из вышеизложенного, распоряжение администрации Костомукшского городского округа от 27 октября 2017 года № 490 противоречит положениям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Помимо этого, по информации, полученной в ходе настоящей экспертизы от МУП «Общежития» по данным бизнес-плана на 2017 год чистая прибыль запланирована в размере 412,1 тыс. руб., по данным бухгалтерской отчетности сумма чистой прибыли за 9 месяцев 2017 года составила 29,0 тыс. рублей.

2.1.1 Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в Таблице 2 и характеризуется следующими показателями:

Таблица 2

Наименование	Сумма (тыс. руб.)
Субвенции всего, из них:	**326 030,0**
- на осуществление государственных полномочий по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях	*14 473,0*
-на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по организации и осуществлению деятельности органов опеки и попечительства	*1 017,0*
- на осуществление государственных полномочий по выплате компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах	*181,0*
- на обеспечение мер социальной поддержки и социального обслуживания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья	*572,0*
- на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по социальному обслуживанию граждан признанных в соответствии с законодательством РФ и законодательством РК нуждающимися в социальном обслуживании, за исключением социального обслуживания указанных граждан в организациях социального обслуживания Республики Карелия	*23 208,0*
-на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий	*533,0*

- на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по предоставлению социальной поддержки работающим и проживающим за пределами городов социальным работникам и педагогическим работникам муниципальных организаций социального обслуживания совершеннолетних граждан, детей-инвалидов, признанных в соответствии с законодательством Республики Карелия нуждающимся в социальном обслуживании	*4,0*
-на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по регулированию цен(тарифов) на отдельные виды продукции, товаров, услуг	*37,0*
- на осуществление государственных полномочий Республики Карелия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы	*442,0*
- на осуществление отдельных государственных полномочий Республики Карелия по организации проведения на территории Республики Карелия некоторых мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных	*582,0*
- на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	*3 326,0*
-на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях	*281 655,0*
Субсидии всего, из них:	**31 528,7**
- на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы	*740,5*
- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Эффективное управление региональными и муниципальными финансами в Республике Карелия»	*1 471,0*
- на поддержку местных инициатив граждан, проживающих в муниципальных образованиях Республики Карелия	*386,2*
- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения)	*822,0*
- на реализацию мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)	*407,1*
- на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды	*4 575,0*
- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации адресной помощи малоимущим семьям, имеющим детей)	*3 254,0*
- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие транспортной системы» (в целях содержания и ремонта дорог)	*14 153,0*
- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Развитие образования»	*1 790,0*
- на реализацию мероприятий государственной программы Республики Карелия «Совершенствование социальной защиты граждан» (в целях организации отдыха детей в каникулярное время)	*1 113,0*
- на реализацию мероприятий, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия»	*1 290,3*
Всего	**357 558,7**

2.2 Структура расходов бюджета на 2017 год приведена в Таблице 3:

Таблица 3

	Сумма в Бюджете 2017 года, тыс. руб.	Проект бюджета 2017 года (с учетом изменений от 30 ноября 2017 года), тыс. руб.	Отклонения, тыс. руб.
Расходы всего,	**827 827,2**	**832 080,3**	**4 253,1**
в том числе:			
Расходы бюджета за счет собственных средств	471 558,8	474 521,6	2 962,8
Расходы бюджета за счет средств субвенций, субсидий из бюджета Республики Карелия	356 268,4	357 558,7	1 290,3

Расшифровка распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов по бюджету муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2017 год приведена в Таблице 4:

Таблица 4

Наименование	Раздел	Отклонения (тыс. руб.)			
		ИТОГО	расходы за счет средств бюджета муниципального образования «Костомукшский городской округ»	расходы за счет средств предпринимательской деятельности	расходы за счет средств финансовой помощи из бюджета Республики Карелия
Общегосударственные вопросы	01	77,3	77,3	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	-	-	-	-
Национальная экономика	04	4 096,3	2 806,0	-	1 290,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	-	-	-	-
Образование	07	178,7	178,7	-	-
Культура, кинематография	08	- 99,2	- 99,2	-	-
Здравоохранение	09	-	-	-	-
Социальная политика	10	-	-	-	
Физическая культура и спорт	11	-	-	-	-
Средства массовой информации	12	-	-	-	-
Обслуживание муниципального долга	13	-	-	-	-
Итого		**4 253,1**	**2 962,8**	**-**	**1 290,3**

В проекте решения предусмотрено увеличение общего объема расходов бюджета 2017 года всего на сумму **4 253,1** тыс. руб., из них за счет:

1) увеличения расходов бюджета за счет собственных средств на общую сумму **2 962,8** тыс. руб., в том числе:

- увеличения бюджетных ассигнований администрации Костомукшского городского округа в сумме 2 800,0 тыс. руб. на предоставление МУП «Автотранспорт» субсидии на возмещение части затрат на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам автомобильным транспортом в пределах муниципального образования «Костомукшский городской округ» по виду деятельности «внутригородские автомобильные (автобусные) пассажирские перевозки, подчиняющиеся расписанию»;
- увеличения бюджетных ассигнований финансовому органу в сумме 62,7 тыс. руб. на доведение субсидии на выполнение муниципального задания муниципальным бюджетным учреждениям дошкольного образования на расходы по первичному медицинскому освидетельствованию педагогического персонала;
- увеличения бюджетных ассигнований МКУ «СЖА» в сумме 83,6 тыс. руб. на выплату компенсации неиспользованного отпуска сотрудницам, находящимся в отпуске по беременности и родам;
- увеличения бюджетных ассигнований финансовому органу в сумме 11,7 тыс. руб. на доведение субсидии на выполнение муниципального задания МБУ «Дом молодежи и кино» для переноса телефонных номеров и подключения линии интернета в здании Центра культурного развития.
2) увеличения расходов за счет средств субсидии из бюджета Республики Карелия на сумму **1 290,3** тыс. руб. на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Республики Карелия «Экономическое развитие и инновационная экономика Республики Карелия».

Помимо этого, в проекте решения предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований на 2017 год, которое не влечет изменение расходной части бюджета.

3. Планируемый в проекте решения размер дефицита бюджета на 2017 год составляет сумму **44 410,9**тыс. руб. или **10,3** % от объема собственных доходов.

Дефицит бюджета превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (*10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений*), в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует положениям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проведения экспертизы предлагаю администрации Костомукшского городского округа инициировать и вынести на рассмотрение Советом Костомукшского городского округа вопрос о внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 30 марта 2017 года № 89-СО/III «Об установлении размера платежей от прибыли муниципальных унитарных предприятий Костомукшского городского округа», в части установления порядка определения авансового и окончательного платежа в бюджет муниципального образования «Костомукшский городской округ» от прибыли муниципального унитарного предприятия».

На основании пункта 4 статьи 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Костомукшский городской округ», и с учетом вышеизложенного, контрольно-счетный орган Костомукшского городского округа рекомендует принять к рассмотрению Советом Костомукшского городского округа проект решения от 30 ноября 2017 года «О внесении изменений в решение Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 42-СО/III «О бюджете муниципального образования «Костомукшский городской округ» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Председатель контрольно-счетного органа
Костомукшского городского округа Шадрина О.Ю.